

Доклад
на совещание по вопросам обеспечения антитеррористической
защищенности и выполнения требований постановления Правительства
Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447, гостиницами и иными
средствами размещения в Томской области

Уважаемые участники заседания!

В апреле 2017 года Правительство Российской Федерации Постановлением от 14.04.2017 г. № 447 утвердило Требования к антитеррористической защищенности гостиниц (далее - Требования). Документ вступил в силу 26 апреля 2017 г.

Справочно: в настоящее время, согласно данным ФГКУ «УВО», на территории Томской области находятся 145 гостиниц и иных мест размещения, из них в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Томской области 130.

Справочно: «Гостиница и иное средство размещения» - имущественный комплекс (здание, часть здания, оборудование и иное имущество), предназначенный для оказания гостиничных услуг (далее - гостиница);

«гостиничные услуги» - комплекс услуг по обеспечению временного проживания в гостинице, включая сопутствующие услуги, перечень которых определяется исполнителем.

Паспорт безопасности составляется на каждую гостиницу (кроме тех, которым присвоена IV категория - с самой низкой вероятностью теракта) в течение трех месяцев после составления комиссией акта обследования и категорирования. Этот документ имеет информационно-справочный характер, и ему должен быть присвоен статус «Для служебного пользования». Форма паспорта безопасности также утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 447.

Оформлению паспорта безопасности гостиницы предшествуют мероприятия по оценке уровня ее безопасности и присвоению надлежащей категории безопасности. По общему правилу ответственным за этот процесс является руководитель организации-собственника (законного владельца) гостиницы, либо физическое лицо, если оно является собственником (законным владельцем) гостиницы.

Чтобы присвоить гостинице категорию, ответственное лицо создает специальную комиссию. В ее состав включаются представители территориального органа безопасности – ФСБ России по Томской области и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ – ФГКУ «УВО ВНГ России по Томской области», по месту нахождения гостиницы.

Созданная ответственным лицом комиссия за 30 рабочих дней должна провести следующие мероприятия:

- обследовать гостиницу на предмет состояния ее антитеррористической защищенности;
- изучить конструктивные и технические характеристики гостиницы, организацию ее функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования;
- выявить потенциально опасные участки гостиницы и ее критические элементы;
- определить степень угрозы совершения террористического акта на территории гостиницы и возможные последствия его совершения;
- установить категорию гостиницы или подтвердить (изменить) ранее присвоенную категорию;
- определить список необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы в зависимости от присваиваемой гостинице категории, а также сроки проведения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

По итогам работы комиссии ответственным лицом оформляется акт обследования и категорирования гостиницы. В течение трех месяцев после подписания данного акта составляется паспорт безопасности гостиницы.

По степени опасности гостиницы делятся на четыре категории:

I категория: в районе расположения гостиницы в течение последних 12 месяцев совершен террористический акт или пресечена попытка его совершения; в результате совершения террористического акта на территории гостиницы прогнозируемое количество пострадавших более 1 тыс. чел.; прогнозируемый размер экономического ущерба более 800 млн. руб.

II категория: прогнозируемое количество пострадавших от 200 до 1 тыс. чел.; прогнозируемый размер экономического ущерба от 150 млн. до 800 млн. руб.

III категория: прогнозируемое количество пострадавших от 50 до 200 чел.; прогнозируемый размер экономического ущерба от 50 млн. до 150 млн. руб.

IV категория: прогнозируемое количество пострадавших менее 50 чел.; прогнозируемый размер экономического ущерба менее 50 млн. руб.

После установления категории гостиницы согласно признакам, названным выше, ответственное лицо принимает решение о проведении мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности гостиницы. Мероприятия должны быть проведены в течение года со дня подписания комиссией акта обследования и категорирования. Независимо от присвоенной категории в гостинице надлежит провести следующие организационные мероприятия:

- разработать организационно-распорядительные документы по охране и организации пропускного режима на территории гостиницы;
- определить должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность гостиницы и ее потенциально опасных участков (критических элементов);

- обеспечить подготовку работников гостиницы к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на территории гостиницы;

- организовать взаимодействие с силовыми ведомствами по месту нахождения гостиницы.

В любой гостинице должны быть установлены системы: видеонаблюдения (с возможностью непрерывного видеонаблюдения за обстановкой на территории гостиницы, архивирования и хранения данных в течение 30 дней); экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; охранного освещения; пожарной безопасности; кнопкой экстренного вызова наряда полиции подразделения вневедомственной охраны.

Справочно: всего на сегодняшний день оборудованы средствами тревожной сигнализации с подключением на пульты централизованной охраны филиалов ФГКУ «УВО ВНГ России по Томской области» 50 объектов данной категории.

На информационных стендах должны быть размещены схема эвакуации, номера телефонов ответственных лиц, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов по месту расположения гостиницы. При необходимости на территории гостиницы может быть организована физическая охрана.

Также Требования устанавливают периодичность проведения проверок антитеррористической защищенности гостиниц.

I категория, периодичности проверки - не реже одного раза в год.

II категория - не реже одного раза в три года.

III и IV категория - устанавливается ответственным лицом с учетом степени угрозы совершения террористического акта на территории гостиницы.

Правительство Российской Федерации не установило жестких сроков проведения категорирования гостиниц и оформления ими паспортов безопасности. Однако на каждую необходимую процедуру все равно отведено определенное время:

- для создания комиссии в целях обследования действующей гостиницы - два месяца с момента утверждения Требований;

- на работу самой комиссии - около полутора месяцев (точнее - 30 рабочих дней);

- на оформление самого паспорта - еще три месяца.

Таким образом, до конца 2017 года все гостиницы (кроме гостиниц IV категории) должны обзавестись соответствующим паспортом и при этом уже иметь на ближайший календарный год план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы.

Еще раз обращаю внимание: несмотря на то, что паспорт является внутренним документом гостиницы, он должен быть не только утвержден ответственным лицом, но и согласован с УФСБ России по Томской области и Управлением Росгвардии по Томской области или ФГКУ «УВО ВНГ России

по Томской области».

Гостиницы IV категории в обязательном порядке должны иметь один экземпляр акта обследования и категорирования с подписью всех членов комиссии.